

Обзор доклада [«Особенности приема женщин-беженцев и ищущих убежище в Европейском Союзе, случай Германии»](#) от февраля, 2016, подготовлен Олесей Ключиной, аспирантки РГГУ, магистра культурологии РГГУ.

По запросу Комитета Европейского парламента по правам и равным возможностям женщин, было проведено изучение процедур ходатайства о предоставлении убежища и условий приема лиц, обращающихся за получением статуса беженца, в Германии. Особое внимание в рамках исследования обращается на положение наиболее уязвимых групп, а именно, женщин и девочек.

Полученные данные демонстрируют значительное увеличение количества людей, ищущих убежище, на территории ЕС в 2015 году. При этом представители женского пола составляют меньшинство и нуждаются в особой защите и дополнительном внимании со стороны принимающих. Авторы исследования обращают внимание на то, что существующее законодательство не в полной мере отвечает требованиям сложившейся ситуации и часто оказывается гендерно-нерелевантным. Ищущие убежище представители женского пола подвергаются значительному риску насилия в процессе миграции. По этой причине авторы исследования настаивают на отнесении их к категории незащищенных лиц и на предоставлении им соответствующих, гендерно-ориентированных условий в центрах приема беженцев на протяжении всего времени их пребывания.

Правовая база, регулирующая предоставление убежища и организацию приема лиц, претендующих на получение статуса беженца, представлена международными и европейскими законодательными документами. Законодательство ЕС рассматривают физическое, психическое и сексуальное насилие и акты дискриминации, имеющие под собой гендерные основания, как акты преследования. В данных случаях женщинам может быть предоставлен статус беженца или статус дополнительной защиты. Правила, касающиеся условий приема в ЕС, содержатся в Директиве об условиях приема, а также в Директиве 2013/32/EU. Последняя также уделяет внимание и гендерным различиям прибывающих. Об особенностях приема женщин говорится и в Хартии Европейского союза по правам человека.

На основании полученных данных, авторы исследования делают вывод, что претенденты женского пола, запрашивающие убежище, обычно менее успешны, чем претенденты мужского, поскольку к их заявлениям относятся с меньшим доверием. Это дает основания предполагать, что процедура подачи заявлений должна стать более гендерно-специализированной, чтобы у женщин была возможность самостоятельно общаться с интервьюером и переводчиком. Центры приема должны предоставлять полную информацию о процедуре и особых правах (как, например, о возможности подачи женщиной отдельного ходатайства о предоставлении статуса беженца) и организовывать необходимые условия для помощи представителям наиболее уязвимых категорий заявителей, включая помощь по уходу за детьми и другие специализированные условия,

гарантирующие женщинам возможность прохождения интервью конфиденциально. Условия проживания в центрах по приему должны быть гендерно-специализированными, чтобы предотвратить жестокость в отношении женщин, что предусматривает раздельное проживание (за исключением семей). Персонал должен быть знаком с существующими гендерно-обусловленными проблемами и соответствующим образом подготовлен для решения возможных затруднений.

Молодые женщины, как и женщины без сопровождения и незамужние нуждаются в дополнительном внимании. Им необходимо предоставлять отдельные санитарно-гигиенические удобства, у них должна быть возможность запираеть двери своих комнаты в центрах приема. Необходимая медицинская помощь, включая психологическую, должна быть предоставлена всем представительницам женского пола. Для детей необходимо организовать обязательный доступ к обучению. В центрах приема должна быть представлена информация о том, что насилие в отношении женщин считается преступлением, и что женщины, ставшие жертвами такого насилия (включая насилие сексуального характера) имеют право сообщить о нем сотрудникам центра и полиции.

Правовая база, регулирующая предоставление убежища и организацию приема лиц, претендующих на статус беженца, в Германии основана на следующих законах: Основной закон, Закон о пребывании, трудовой деятельности и интеграции иностранных граждан в ФРГ, Закон о предоставлении убежища, Закон об обеспечении беженцев, Закон о производстве по семейным делам и делам добровольной юрисдикции. Они регулируют необходимые условия для получения статуса беженца в стране, включая связанные с гендерной спецификой, а также описывают общие процедуры.

В настоящее время, по причине переполненности центров, возникают сложности как с регистрацией прибывающих, так и с их размещением: в большинстве центров отсутствуют условия для приготовления и хранения пищи, в некоторых недостаточно горячей воды, бывают перебои с электричеством. Временное жилье иногда организуют в палатках или контейнерах. Ограниченное место для проживания и трудности с доступом к санитарным объектам приводят к распространению заболеваний, становятся причиной дискриминации и насилия. Перенаселенность препятствует идентификации людей, находящихся в наиболее уязвимом положении, что приводит к задержке с оказанием помощи. Сложности, вызванные непростыми жилищными условиями, приводят к ухудшению психологической атмосферы в центрах, что провоцирует насилие. Удаленное размещение центров ограничивает интеграцию их обитателей. Недостаточное количество профессионального медицинского персонала приводит к тому, что у людей возникают проблемы с доступом к медицинской помощи. Детям не всегда доступно обучение, а в центрах приема часто отсутствуют службы по уходу за детьми. Центры испытывают недостаток в переводчиках, большинство из которых мужчины. Это создает коммуникативные сложности для женщин и приводит к

конфликтам. Женщины, претендующие на убежище часто не знакомы с их правами на территории Германии, и, соответственно, не сообщают о проблемах и случаях сексуального насилия.

Перенаселенность центров и недостаток жизненного и личного пространства способствуют возникновению случаев сексуального насилия над женщинами и детьми. Также зафиксированы случаи нападения заявителей на женщин и детей за пределами центров. В данный момент Германия не включает обучение гендерному равенству в интеграционные курсы для прибывающих. Также остро стоит вопрос о необходимой подготовке новых сотрудников, для работы в центрах приема и содержания беженцев и ожидающих получения этого статуса.

В 2015 году Германия разработала трехсоставный план по обеспечению более эффективной защиты женщин и детей, ищущих убежище. Он включает в себя инвестиции в строительство центров приема, улучшение подготовки сотрудников центров и дополнительное финансирование для создания центров для жертв пыток.

С целью улучшения условий в центрах приема и их согласования с требованиями международных и европейских стандартов, авторы исследования предлагают ряд мер, которые должны способствовать дальнейшему улучшению ситуации:

- Ситуация с незащищенными группами прибывающих должна быть улучшена, включая создание соответствующих, в том числе, гендерно-ориентированных, условий, подходящего уровня защиты, доступа к информации, медицинской и психологической помощи, и т.д.
- Особое внимание следует обратить на образование в центрах приема, чтобы обеспечить понимание требований гендерного равенства и взаимного уважения.
- Необходимые меры должны быть предприняты в отношении тех, кто совершает нападения на женщин, независимо от их национальности.