

Блог Аревик Маркарян. Практика контроля иммиграции во Франции

Современная Франция - интересный пример контроля за иммиграцией в страну путем внедрения законодательных инициатив политиков и посредством активного включения институтов и агентов гражданского общества. В сферу контроля за иммиграцией включены более 1млн 300тыс. неправительственных организаций, общественных советов при правительстве страны структурах, а равно почти 12 млн волонтеров, осуществляющих деятельность по контролю за соблюдением прав человека, укрепления равенства и борьбы с дискриминацией.

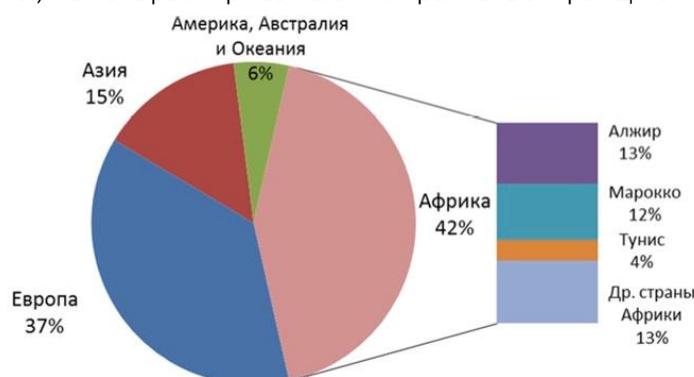
Миграционная карта Франции выглядит следующим образом:

Таблица 1. Количество мигрантов

1) Кол-во мигрантов во Франции (источник: Insee, 2011)	Население во Франции	Французы по рождению	Иммигранты	Французы по натурализации	Иностранцы
Общее население Франции в 2011 (в млн)	63	56,5	5,5	2,8	3,75
% от общего населения в 2011	100	89,6	8,7	4,5	6
% от общего населения в 1975	100	90,8	7,4	2,6	6,5

** Разница между числом иммигрантов и общим количеством иностранцев и лиц, приобретших французское гражданство, объясняется, главным образом, числом иностранцев, рожденных во Франции и получивших французское гражданство в течение их жизни (прошение возможно со стороны родителей по достижении ребенком 13 лет).*

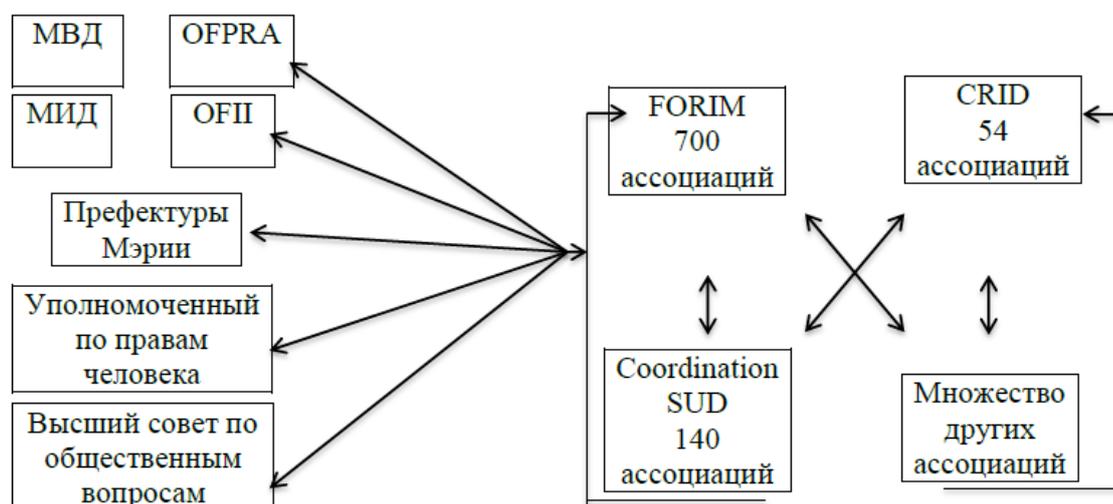
Таблица 2. Страны, из которых приезжают мигранты во Францию



Важно знать, что согласно законодательству, иммигрант это лицо, имеющее иностранное происхождение и рожденное вне территории Франции, проживающее на территории Республики. Во Франции отсутствует статистика по этнической принадлежности населения, законодательством предусмотрено официальное ведение статистики по «стране исхода» лица, проживающего на территории Франции. В настоящее время потомки мигрантов, рожденные на территории Франции и имеющие как минимум от одного родителя-иммигранта, составляют наиболее весомую миграционную группу. В стране находится около 6,7 млн. чел. данной категории, из которых 4,5 млн. являются лицами старше 18 лет. В 2013 году наименее значимой (по численности) была группа гуманитарных мигрантов. По данным Французского бюро по защите беженцев и апатридов (OFRPA) 11415

чел. получили положительное решение о предоставлении защиты (статус беженца или гуманитарного мигранта) на территории Франции. Также 95238 чел. приобрели гражданство Республики путем натурализации. По данным МВД Франции в 2013 году было выдано 203996 разрешений на пребывание, из которых 90000 долгосрочные одногодичные визы, приравненные к виду на жительство. Наибольшее количество вида на пребывание было выдано в порядке воссоединения с семьей- 45,7% и получению образования -30,7%. Для занятия трудовой деятельностью на территории страны было выдано 17832 разрешений на жительство, что составляет 8,7% от общего числа.

В современной Франции посредством разработки и применения социальных инициатив и технологий по сплочению общества, представителям третьего сектора во взаимодействии с правительственными структурами с различной долей успешности удается реализовать определенные шаги по консолидации современного французского общества. Поговорим о положительных практиках и примерах социальной включенности иммигрантов во французское общество.



Министерство внутренних дел и Министерство иммиграции, интеграции, национальной самобытности и солидарного развития Республики контролируют иммиграционную политику путем:

- Установление контроля за иммиграционными потоками;
- Программ и инициатив содействия социальной интеграции мигрантов
- Усилению национальной идентичности и расширению инициатив по кооперации и сотрудничеству со странами происхождения мигрантов.

Министерство иностранных дел определяет иммиграционную политику путем взаимодействия со службой по поддержке гражданского общества во Франции и Уполномоченного по общественным связям и партнерству.

ОФИИ -Французское управление по иммиграции и интеграции реализует следующие задачи: осуществление регулярных процедур по приему и регистрации вновь прибывших иммигрантов; их прием и интеграция; оказание содействия и сопровождения лицам в поисках убежища, а равно программ репатриации. Французское управление по иммиграции и интеграции является единственным оператором государства, ответственным за легальную иммиграцию на территории страны.

ОFPRA - Французское бюро защиты беженцев и апатридов рассматривает запросы о праве на убежище, выданные префектурой по месту жительства лица. В префектуру же мигрант вправе обратиться не предъявляя паспорт или удостоверение личности. Деятельность Французское бюро защиты беженцев и апатридов может быть оспорена в установленном законом порядке в судах страны. Законом страны устанавливается обязанность предоставления адвоката за счет государства во всех спорах по праву на предоставление убежища. Серьезной проблемой внутри государственного механизма по контролю за иммиграцией является дублирование функций и излишняя бюрократизация процедур и полномочий вышеописанных институций.

На уровне гражданского контроля за иммиграцией, взаимодействие внутри элементов системы происходит активнее и интенсивнее, что способствует более глубокому и всестороннему подходу к вопросам, как то привлечение внимания к нарушениям прав мигрантов, их защита и недискриминация. Удачным примером взаимодействия ассоциаций с муниципальными властями является пример ассоциации граждан L'Association collectif liberté égalité fraternité ensemble unis. Во время президентских выборов активисты данной организации ACLEFEU¹ захватили историческое здание в Париже и переименовали его в Министерство проблемных пригородов, проводя там пресс-конференции и принимая высокопоставленных чиновников, вплоть до всех кандидатов в президенты. Полиция и силовые структуры не смогли выселить активистов из здания, а мэр Парижа продемонстрировал успешный и конструктивный пример диалога с гражданским обществом, прислушался к доводам гражданского общества и разрешил пребывание активистов ACLEFEU до окончания предвыборных кампаний.

**ИНСТИТУТ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ,
WWW.RUSMPI.ORG**

Think Globally. Listen Properly. Act Comprehensively.

The information and texts may be reproduced provided the source is acknowledged. Users should nevertheless be aware that certain information and texts may be protected under intellectual property law, in particular by copyright.

Информация и тексты Института миграционной политики подлежат свободному распространению в электронном виде, без получения особого разрешения правообладателя, при условии, что копирование и/или распространение не преследует целей извлечения прибыли, сохраняется указание имен авторов и имя правообладателя информации – Института миграционной политики.

¹ Наименование организации весьма символично и может быть переведено как «Достаточно огня».