

В рамках встречи рабочей группы Всемирного банка по программе МИРПАЛ в восьми государствах пост – советского пространства: Украина, Россия, Молдова, Армения, Таджикистан, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, был поставлен вопрос: что является самым важным условием эффективного сотрудничества для развития трудовой мобильности внутри стран-участниц программы МИРПАЛ?

Участниками обсуждения были выделены позитивные и негативные механизмы, институты и составляющие миграции, определяющие динамику трудовой мобильности внутри стран –участниц программы МИРПАЛ.

Страна	Положительная динамика	Негативная динамика
Молдова	<p>Переводы денег с низкой комиссией банка</p> <p>Здоровая конкуренция на рынке банковских услуг для мигрантов</p> <p>Формальные, не меняющиеся правила и механизмы для денежных трансферов на банковском рынке</p> <p>Расширение игроков и авторов для организации сервиса для мигрантов (пример: почта Молдовы осуществляет переводы в/из Италии)</p>	<p>Правительство не имеет четкой миграционной стратегии</p> <p>Отсутствует правовая экспертиза актов, затрагивающих миграционное регулирование</p> <p>Отдельные государственные акторы не осуществляют в полном объеме полномочий по регулированию миграционного поля (Министерство труда РМ подписало менее 10 соглашений по регулированию потоков трудовой миграции из Молдавии, при этом Россия, Италия – страны - реципиенты большинства мигрантов не подписали данные соглашения)</p> <p>Недостаточная работа с диаспорой за пределами Молдавии, отсутствия установленных контактов и механизмов взаимодействия</p>
Украина	<p>Имеют место изменения и дополнения в правовое поле, регулирующее внешнюю и внутреннюю миграцию (подготовлен законопроект о трудовой миграции, внесены изменения и дополнения в Закон «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства», Закон Украины «Об иммиграции»</p>	<p>Отсутствует единая статистика</p> <p>Сложная система на рынке банковских услуг, исключая здоровую конкуренцию, высокие ставки переводов</p>

Institute on Migration Policy

Армения	<p>Здоровая конкуренция на рынке банковских услуг, низкая процентная ставка по переводам, упрощенная процедура переводов через банковские и иные коммерческие структуры</p> <p>Либеральный визовый режим (срок выдачи визы+цена)</p>	<p>Большая часть граждан находится вне пределов РА, при этом диаспора разрозненна</p> <p>На государственном уровне отсутствует четкое разделение компетенции государственных органов в области миграции; распределяемые полномочия разных госучреждения часто дублируют друг друга</p> <p>Наблюдается недостаток всесторонних исследований о миграционных потоках из/в Армению</p>
Таджикистан	<p>Миграция и ее оформление находятся в приоритете государственной политики</p> <p>Государственные учреждения РТ имеют представительства и контакты с учреждениями стран компактного пребывания граждан – трудовых мигрантов РТ</p> <p>Начата программа реиммиграции за счет государственного бюджета</p> <p>Программы и сотрудничество в целях повышения знаний русского языка, как то содействие РФ и предоставление РФ 300 учителей русского языка.</p>	<p>Снижение численности населения, массовый отток населения (особенно в РФ)</p> <p>Негативные последствия миграции – бедность, разрушение семей, дети без родителей</p> <p>Отсутствие системы обеспечения и социальных гарантий как для трудящихся мигрантов, так и для реэмигрантов</p> <p>Неразвитость частного сектора, способного обеспечить трудовую занятость внутри страны</p>
Казахстан	<p>Упрощение, либерализация визового режима</p> <p>Либерализация миграционного пространства (введение системы патентов для работы; пересмотр программы переселения этнических казахов – оралманов)</p> <p>Разработана миграционная концепция</p>	<p>Регулирование вопросов миграции осуществляется МВД</p> <p>Не обеспечены в должной мере социальные права мигрантов, нет доступа к медицинской помощи в случае отсутствия вида на жительство</p> <p>Инициатива: ввести ограничение на доступ к образованию для детей мигрантов в случае отсутствия вида на жительство</p>

Кыргызстан	<p>Идет разработка миграционной концепции</p> <p>Осуществляется сотрудничество вновь созданного Министерства труда, занятости и миграции Кыргызской Республики (2012г) с подразделениями ФМС РФ</p> <p>В столице страны созданы центры трудоустройства, где на легальной основе осуществляется трудоустройство для занятости граждан КР зарубежом; гарантируется защита трудовых прав.</p> <p>В сфере трудовой занятости граждан КР отмечается снижение коррупционных схем</p> <p>В стране существует институт общественных консулов - Акыйкатчы (в 2014 – 5 общественных консулов; в 2015 – будут введены дополнительно новые консулы) в регионах РВ, где проживают и работают граждане КР</p>	<p>Снижение численности населения, массовый отток населения (особенно в РФ)</p> <p>Негативные последствия миграции – бедность, разрушение семей, дети без родителей</p> <p>Отсутствие системы обеспечения и социальных гарантий как для трудящихся мигрантов, так и для реэмигрантов</p>
Узбекистан		<p>Большая часть граждан находится вне пределов Узбекистана</p> <p>Отсутствует представительство Узбекистана в ФМС РФ и ее территориальных представительствах</p> <p>Отсутствует система пенсионного обеспечения работников – мигрантов, вернувшихся в Узбекистан (Соглашение о порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств 1993 г. не работает)</p>

Обобщая вышесказанное: в настоящее время важным условием эффективного сотрудничества для развития трудовой мобильности внутри стран-участниц программы МИРПАЛ является сохранение свободы передвижения, в том числе безвозового пространства. Вопросами, вызывающими наибольшую озабоченность внутри стран-участниц программы МИРПАЛ, особенно Узбекистан, Кыргызстан и Таджикистан, являются вопросы обеспечения социальных гарантий и прав мигрантов; создание доступа к единообразной, открытой и доступной статистической информации о миграционных потоках, а равно организация сотрудничества и кооперации между всеми государствами поставщиков и получателей мигрантов.

Обзор подготовлен:
модератором группы, директором Института миграционной политики
Ольгой Гулиной